


Комунальний заклад вищої освіти  
«Дніпровська академія неперервної освіти» Дніпропетровської обласної ради»  
Навчально-науковий інститут управління  
Кафедра публічного управління та права

ЗАТВЕРДЖУЮ

Директор навчально-наукового  
інституту управління

 К.М.Романенко  
«26» червня 2020 року

## РОБОЧА ПРОГРАМА НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

### «ОРГАНІЗАЦІЙНО-ПРАВОВІ ЗАСАДИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ»

Рівень вищої освіти	<u>другий (магістерський)</u>
Ступінь вищої освіти	<u>магістр</u>
Галузь знань	<u>28 Публічне управління та адміністрування</u>
Спеціальність	<u>281 Публічне управління та адміністрування</u>

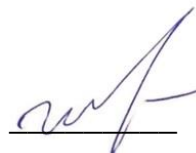
Робоча програма складена на основі освітньо-професійної програми підготовки магістрів «Публічне управління та адміністрування галузі знань 28 Публічне управління та адміністрування спеціальності 281 Публічне управління та адміністрування».

Розробники: Шевченко Н.О., доцент, д.н. з держ. упр., Хитько М.М., к.н. з держ. упр.

Робочу програму розглянуто та затверджено на засіданні кафедри

Протокол №10 від 26 червня 2020 року

Завідувач кафедри

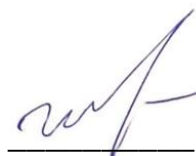


Н.О.Шевченко

«26» червня 2020 р.

Робочу програму погоджено з гарантом освітньо-професійної програми «Публічне управління та адміністрування».

Гарант ОПП «Публічне управління та адміністрування»»



Н.О.Шевченко

## ОПИС НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

Найменування показників	Характеристика	
Вид дисципліни	обов'язкова	
Мова викладання	українська	
Загальний обсяг кредитів ЄКТС /годин	4/120	
Курс	1	
Семестр	1	2
Кількість змістових модулів	1	1
Обсяг кредитів	2	2
Обсяг годин, у тому числі:	60	60
Аудиторні	6	4
Модульний контроль		
Самостійна робота	54	56
Форма підсумкового контролю		іспит

## МЕТА НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

Метою вивчення навчальної дисципліни «Організаційно-правові засади державного управління» є оволодіння сучасними теоретичними знаннями з питань організації та функціонування системи державного управління в Україні.

Відповідно до освітньої програми, вивчення дисципліни сприяє формуванню у здобувачів вищої освіти таких компетентностей:

- здатність розв'язувати складні задачі і проблеми у сфері публічного управління та адміністрування або у процесі навчання, що передбачає проведення досліджень та/або здійснення інновацій та характеризується невизначеністю умов і вимог.

- здатність до абстрактного мислення, аналізу та синтезу.

- здатність удосконалювати й розвивати професійний, інтелектуальний і культурний рівні.

- здатність фахово аналізувати інформацію, оцінювати повноту та можливості її використання.

- здатність здійснювати професійну діяльність і приймати обґрунтовані рішення, керуючись засадами соціальної відповідальності, правових та етичних норм.

- здатність самостійно готувати нормативно-правові акти, аналітичні довідки, пропозиції, доповіді.

- здатність надавати експертну оцінку нормативно-правовим актам на різних рівнях публічного управління та адміністрування.

### ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ НАВЧАННЯ

Відповідно до освітньої програми «Публічне управління та адміністрування», вивчення навчальної дисципліни повинно забезпечити досягнення здобувачами вищої освіти таких програмних результатів навчання (ПРН):

<b>Програмні результати навчання</b>	<b>Шифр ПРН</b>
Знати теоретичні та прикладні засади публічної політики, фінансів, основ та технологій прийняття управлінських рішень, управління ресурсами.	ПРН1
Знати та уміти використовувати нормативно-правові акти, що регулюють сферу публічного управління та адміністрування.	ПРН3
Уміти застосовувати сучасні моделі управління та адміністрування, а також міжнародний досвід при проектуванні та реорганізації управлінських та загально-організаційних структур.	ПРН9

Очікувані результати навчання, які повинні бути досягнуті здобувачами освіти після опанування навчальної дисципліни «Організаційно-правові засади державного управління»:

<b>Очікувані результати навчання з дисципліни</b>	<b>Шифр ДРН</b>
знати теоретичні засади принципів та механізмів організаційно-правового забезпечення державного управління, здійснення державно-владних повноважень; методи вироблення пропозицій щодо реформування органів влади, визначення ефективності їх взаємовідносин, повноважень, механізмів функціонування з використанням кращих прикладів зарубіжного досвіду та системної методології.	ДРН-1
Уміти визначати пріоритетні цілі та завдання державного управління; використовувати надбані знання в практиці професійної діяльності в державних установах; розробляти пропозиції щодо чинної нормативно-правової бази на основі ознак її недосконалості за результатами аналізу ефективності діючих нормативно – правових документів, використовуючи системну методологію; здійснювати управлінський аналіз документів з питань організаційно-правового регулювання державного управління;	ДРН-2

## ОБСЯГ І РОЗПОДІЛ ЗА ФОРМАМИ ОРГАНІЗАЦІЇ ОСВІТНЬОГО ПРОЦЕСУ ТА ВИДАМИ НАВЧАЛЬНИХ ЗАНЯТЬ

Вид навчальних занять	Аудиторні заняття		Самостійна робота
	лекції	практичні	
Обсяг, години	6	4	110
Разом	6	4	110

### ПРОГРАМА НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

#### ЗМІСТ НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

**Модуль 1. Теорія та конституційно-правові основи державного управління**

***Тема 1. Основи теорії державного управління***

Поняття державного управління. Характерніші ознаки та специфічні риси державного управління. Поняття принципів державного управління. Загальносистемні, структурні та спеціалізовані принципи державного управління. Поняття методів державного управління. Види методів державного управління. Адміністративні методи управління. Економічні методи управління. Правова форма методів державного управління.

***Тема 2. Конституційні засади організації державного управління в Україні***

Конституція України, як правове джерело державної служби. Поняття, ознаки і зміст конституційного ладу України, його співвідношення з державним ладом у системі державного управління. Основні положення Конституції України про поділ влади.

Поняття, система і види органів державної влади в Україні. Конституційна система органів державної влади України.

***Тема 3. Правове регулювання державного управління.***

Зміст і структура правового інституту державного управління. Акти державного управління та їх класифікація. Предмет і методи правового регулювання державного управління. Зміст законності в державному управлінні. Забезпечення законності в державному управлінні. Основні положення Закону України «Про державну службу», як складову правового регулювання державного управління.

***Тема 4. Типологія систем державного управління в зарубіжних країнах***

Форми правління сучасних держав. Форми державного устрою. Президентський, парламентський та біцефальний тип державного управління. Порядок формування і структура парламенту в зарубіжних країнах. Компетенція та порядок роботи парламенту. Форми глави держави. Уряд. Способи утворення урядів. Види та структура урядів.

## **Модуль 2. Організаційно-правові засади забезпечення роботи органів державного управління**

### ***Тема 5. Функціональна структура державного управління***

Цілі та функції державного управління: основні поняття та класифікація. Суспільно-політичні, соціальні, економічні, духовні, стратегічні, тактичні та оперативні цілі державного управління. Управлінські функції органів державної влади. Класифікація та поняття головних, допоміжних, загальних, специфічних, внутрішніх та зовнішніх функцій державного управління.

### ***Тема 6. Сутнісні характеристики організаційної структури державного управління***

Організаційна структура державного управління: основні поняття. Класифікація організаційних структур управління. Характеристика різних видів організаційних структур управління. Потреба реформування організаційної структури державного управління в Україні.

### ***Тема 7. Підготовка та прийняття рішень, контроль у державному управлінні***

Правові, організаційні та організаційно-правові форми управлінської діяльності. Основні стадії управлінського процесу. Поняття вироблення управлінського рішення. Класифікація управлінських рішень. Вимоги до управлінських рішень. Чинники, які визначають якість, результативність і ефективність управлінських рішень. Контроль у державному управлінні.

### ***Тема 8. Система виконавчої, законодавчої та судової влади в структурі державного управління***

Статус і повноваження Президента України. Рада національної безпеки і оборони України. Рівень впливу інституту президента на розвиток держави і суспільства Верховна Рада України: організація та зміст діяльності. Кабінет Міністрів України: структура і компетенція. Міністерства в системі органів виконавчої влади в Україні. Повноваження місцевих державних адміністрацій та їх взаємовідносини з різними гілками влади в Україні. Особливості побудови судової влади в Україні. Система судових органів.

## **СТРУКТУРА НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ**

Назви змістових модулів і тем	Кількість годин			
	Усього	у тому числі		
		лекції	практичні	самостійна робота
<b>1-й семестр</b>				
<b>Модуль 1. Теорія та конституційно-правові основи державного управління</b>				
Тема 1. Основи теорії державного управління	14	2		12
Тема 2. Конституційні засади організації державного	16	2		14

управління в Україні				
Тема 3. Правове регулювання державного управління.	16		2	14
Тема 4. Типологія систем державного управління в зарубіжних країнах	14			14
Модульна контрольна робота				
Разом за модуль	60	4	2	54
<b>Разом за семестр</b>	60	4	2	54
<b>2-й семестр</b>				
<b>Модуль 2. Організаційно-правові засади забезпечення роботи органів державного управління</b>				
Тема 5. Функціональна структура державного управління	14			14
Тема 6. Сутнісні характеристики організаційної структури державного управління	14			14
Тема 7. Підготовка та прийняття рішень, контроль у державному управлінні	16		2	14
Тема 8. Система виконавчої, законодавчої та судової влади в структурі державного управління	16	2		14
Модульна контрольна робота				
Разом за модуль	60	2	2	56
<b>Разом за семестр</b>	60	2	2	56
<b>Разом</b>	120	6	4	110

### **ПРОГРАМА ДИСЦИПЛІНИ ЗА ВИДАМИ НАВЧАЛЬНИХ ЗАНЯТЬ**

№ п/п	Шифри ДРН	Види та тематика навчальних занять	Обсяг, години
<b>ЛЕКЦІЇ</b>			
1	ДРН-1	Основи теорії державного управління	2
2	ДРН-1	Конституційні засади організації державного управління в Україні	2
3	ДРН-1	Система виконавчої, законодавчої та судової влади в структурі державного управління	2
<b>ПРАКТИЧНІ ЗАНЯТТЯ</b>			
1	ДРН-1 ДРН-2	Правове регулювання державного управління.	2
2	ДРН-1 ДРН-2	Підготовка та прийняття рішень, контроль у державному управлінні	2
<b>РАЗОМ</b>			10

## САМОСТІЙНА РОБОТА

№ п/п	Шифри ДРН	Види та тематика навчальних занять	Обсяг, години
1	ДРН-1	Тема 1. Основи теорії державного управління	12
2	ДРН-1	Тема 2. Конституційні засади організації державного управління в Україні	14
3	ДРН-1 ДРН-2	Тема 3. Правове регулювання державного управління.	14
4	ДРН-1 ДРН-2	Тема 4. Типологія систем державного управління в зарубіжних країнах	14
5	ДРН-1 ДРН-2	Тема 5. Функціональна структура державного управління	14
6	ДРН-1 ДРН-2	Тема 6. Сутнісні характеристики організаційної структури державного управління	14
7	ДРН-1 ДРН-2	Тема 7. Підготовка та прийняття рішень, контроль у державному управлінні	14
8	ДРН-1 ДРН-2	Тема 8. Система виконавчої, законодавчої та судової влади в структурі державного управління	14
<b>Разом</b>			<b>110</b>

## ОЦІНЮВАННЯ РЕЗУЛЬТАТІВ НАВЧАННЯ

### Засоби оцінювання та методи демонстрування результатів навчання

Засобами оцінювання та методами демонстрування результатів навчання з навчальної дисципліни є:

- поточне опитування;
- модульне тестування;
- презентації результатів виконаних завдань та досліджень.

### Форми контролю та критерії оцінювання результатів навчання

Форми поточного контролю:

- поточне опитування;
- презентації результатів виконаних завдань та досліджень;

Форма модульного контролю:

- модульне тестування;

Форма підсумкового контролю: іспит

### Розподіл балів, які отримують здобувачі вищої освіти (модуль 1)

Поточне оцінювання та самостійна робота		Модульна контрольна робота	Сума
Т3	Т4	10	30
10	10		

Т3, Т4 ... – теми



### Розподіл балів, які отримують здобувачі вищої освіти (модуль 2)

Поточне оцінювання та самостійна робота		Модульна контрольна робота	Сума
T7	T8	10	30
20	20		

T7, T8 ... – теми

### Розподіл балів, які отримують здобувачі вищої освіти (іспит)

Іспит – 40 балів

### Оцінювання окремих видів навчальної роботи з дисципліни

Вид діяльності здобувача вищої освіти	Модуль 1		Модуль 2	
	Кількість	Максимальна кількість балів (сумарна)	Кількість	Максимальна кількість балів (сумарна)
Поточне опитування	1	10	1	10
Презентація	1	10	1	10
Модульне тестування	1	10	1	10
<b>Разом</b>		<b>30</b>		<b>30</b>

**Критерії оцінювання модульної контрольної роботи та критерії оцінювання підсумкового семестрового контролю:**

Оцінка за національною 4- бальною шкалою	Оцінка за 100- бальною шкалою	Оцінка за шкалою ECTS	Пояснення
Відмінно	90-100	A	Відмінно (відмінні знання з незначними помилками у відповідях)
Добре	84-89	B	Дуже добре (добрі знання з декількома помилками у відповідях)
	74-83	C	Добре (добрі знання з рядом помилок у відповідях)
Задовільно	65-73	D	Задовільно (задовільні знання зі значною кількістю недоліків та помилок у відповідях)

	60-64	E	Достатньо (знання задовольняють мінімальним критеріям)
Незадовільно	35-59	FX	Незадовільно (потребується певний час для підготовки до перескладання)
	1-34	F	Незадовільно (обов'язковий повторний курс)

**Форма підсумкового контролю: іспит**

## РЕКОМЕНДОВАНІ ДЖЕРЕЛА ІНФОРМАЦІЇ

### Основна література

1. Конституція України: прийнята на п'ятій сесії Верховної Ради України 28 черв. 1996 р. Київ: Україна. 1996. 119 с.
2. Про місцеві державні адміністрації: закон України від 9 квіт. 1999 р. № 586-ХІУ *Відомості Верховної Ради України*. 1999. № 20. Ст. 120.
3. Про державну службу: закон України від 16 груд. 1993 р. № 3723 *Відомості Верховної Ради України*. 1993. № 52. Ст. 490.
4. Коваленко В.В. Основи державного управління. Харків: ТД «Золота миля». 2009.-320 с.
5. Мельник А.Ф., Оболенський О.Ю., Васіна А.Ю., Гордієнко Л.Ю. Державне управління: навч. посіб. / за ред. А.Ф. Мельник. Київ: Знання-Прес. 2003. 343 с.

### Допоміжна література

1. Державне управління в Україні: навчальний посібник / за заг. ред. В.Б. Авер'янова. Київ: Інститут держави і права ім. В.М. Корецького НАН України. 1999 265 с. URL: <http://ukrkniga.org.ua/ukrkniga-text/692/3/>
2. Історія держави і права України: акад. курс: у 2-х т. Т.1./ за заг. ред. В.Я. Тація, А.Й. Рогожина. Київ: Ін-Юре. 2000. 646 с.
3. Історія держави і права України: акад. курс: у 2-х т. Т.2./ за заг. ред. В.Я. Тація, А.Й. Рогожина. Київ: Ін-Юре. 2000. 577с.
4. Енциклопедія державного управління: у 8 т. / наук.-ред. колегія: Ю. В. Ковбасюк та ін. Київ: НАДУ. 2011.Т. 3
5. Історія державного управління / наук.-ред. колегія:А. М. Михненко, М. М.Білінська та ін. 2011. 788 с. URL: <http://212.111.196.8:8081/ndi/encyclopedia/default.aspx>
6. Малиновський В.Я. Державне управління: навч. посібник. Луцьк.: Вежа. 2010. 558 с.
7. Малиновський В.Я. Словник термінів і понять з державного управління 2-е вид., доп. і переробл. Київ: Центр сприяння інституційному розвитку держ. служби, 2005. 254 с.

8. Оболенський О.Ю. Державне управління, державна служба і місцеве самоврядування: монограф. / за заг. ред. проф. О.Ю. Оболенського. Хмельницький: Поділля. 2009. С. 248-275.

9. Оболенський О.Ю. Державне управління та державна служба: Словник-довідник / уклад. О.Ю. Оболенський. Київ: КНЕУ. 2005. 480 с.

### **Інформаційні ресурси в мережі Інтернет**

1. Офіційне інтернет-представництво Президента України. URL: <http://www.president.gov.ua>.

2. Сайт Верховної Ради України. URL: [rada.gov.ua/](http://rada.gov.ua/).

3. Кабінет Міністрів України URL: [www.kmu.gov.ua](http://www.kmu.gov.ua).

4. Нормативні акти України URL: [www.nau.kiev.ua](http://www.nau.kiev.ua).

5. Офіційний веб-сайт Національного агентства України з питань державної служби. URL: [www.nads.gov.ua](http://www.nads.gov.ua).